|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ |  | **АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҤ**  «КÖК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК» МУНИЦИПАЛ ТӦЗӦЛМӦЗИНИҤ КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР ОРГАНЫ | |

|  |  |
| --- | --- |
| Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,  Республика Алтай, 649490 | тел.: 8(388-48) 22-1-62  E-mail: ksokoksa@yandex.ru |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 15-п**

***на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»***

***( первое чтение).***

с. Усть-Кокса «10» ноября 2022г.

1. **Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-1), Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-2), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Огневское сельское поселение»[[3]](#footnote-3) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образование «Огневское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на период 2023-2025 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Огневское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» на 2023 - 2025 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 02.11.2022 № 59.

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2023 - 2025 годы, одобренные постановлением Главы сельского поселения от 29.08.2022 года № 49.

Основной задачей бюджетной политики остается эффективное управление и использование бюджетных средств, направленное на обеспечение сбалансированности бюджета МО «Огневское сельское поселение».

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками, является необходимым элементом управления муниципальными финансами сельского поселения. Которое будет обеспечено при реализации следующих мер:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета, включая вариативность прогноза;

- формирование бюджетных средств и проведение политики рационального их использования;

- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечения полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета будет осуществляться с учетом следующих мер:

- продолжение казначейского сопровождения целевых средств местного бюджета;

- проведение мониторинга достижения результатов предоставления целевых средств местного бюджета, а также результатов реализации муниципальных программ;

- совершенствование централизации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

- обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств;

- обеспечения соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов муниципальной власти МО «Усть-Коксинский район»;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие государственно-частного партнерства;

- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;

- вовлечение общественности в бюджетный процесс;

- дальнейшая автоматизация бюджетного процесса;

- совершенствование системы оплаты труда;

- совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля.

3) Развитие межбюджетных отношений:

- ежегодное заключение соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов в муниципальном образовании, соблюдение мониторинга соблюдения обязательств;

- обеспечения контроля кредиторской задолженности;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

Повышение доходного потенциала МО «Огневское сельское поселение» РА остается актуальной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

1) повышение качества управления доходами местного бюджета, мониторинг полноты и своевременности оплаты налогов и сборов, эффективное управление дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;

2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;

3) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;

4) повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2023 год в сумме 8 382,47 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2022 года (8 091,14 тыс. рублей) составляет 3,6 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2023 год в сумме 8 382,47 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2022 года (8 153,86 тыс. рублей) составляет 2,8 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2023 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2024 год – 5 922,98 тыс. рублей, на 2025 год – 5 938,32 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 70,7 % и 100,3%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2024 год – 5 922,98 тыс. рублей, на 2025 год – 5 938,32 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 70,7 % и 100,3%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2024 год - 0,00 тыс. рублей и на 2025 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 143,29 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 287,03 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 10, 11 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 1 января 2024 года в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2026 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2023 году составят 8 382,47 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 415,97 тыс. рублей, или 16,9 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 6 966,50 тыс. рублей (83,1 %).

В 2024 году доходы местного бюджета составят 5 298,76 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 409,14 тыс. рублей, или 26,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 889,62 тыс. рублей (73,4 %).

В 2024 году доходы местного бюджета составят 5 922,98 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 420,38 тыс. рублей, или 24 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 502,60 тыс. рублей (76 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2022 года** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2023 год  от оценки  2022 года | | 2024 год от 2023года | | 2025 год от 2024 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 1 390,20 | 1 410,97 | 1 415,38 | 1 424,32 | +20,77 | +1,0 | +4,41 | +0,3 | +8,94 | +0,6 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 17,2 | 16,8 | 23,9 | 24 | - | - | - | - | - | - |
| Неналоговые доходы | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 6 695,94 | 6 966,50 | 4 502,60 | 4 509,00 | +270,56 | +4,0 | -2463,90 | -35,4 | +6,40 | +0,1 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 82,8 | 83,1 | 76 | 75,9 | - | - | - | - | - | - |
| Государственная пошлина | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | - | - | - | - | - |  |
| Доля в общем объеме доходов, % | 0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | - | - | - | - | - | - |
| **Итого:** | **8 091,14** | **8 382,47** | **5 922,98** | **5 938,32** | **+291,33** | **+3,6** | **-2459,49** | **-29,3** | **+15,34** | **+0,3** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2023 год спрогнозирован с ростом по отношению к ожидаемой оценки объема доходов в 2022 году на «+» 291,335 тыс. рублей или на «+» 3,6%, рост за счет увеличения налоговых доходов «+» 20,77 тыс. рублей или «+» 1 % и увеличения объема безвозмездных поступлений «+» 270,56 тыс. рублей или на «+» 4%.

Ожидаемое поступление доходов в 2024 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2023 года ниже на «-» 2 459,49 тыс. рублей или «-» 29,3%, прогнозируется снижение объема безвозмездных поступлений «-» 2 463,90 тыс. рублей или «-» 35,4%.

Ожидаемое поступление доходов в 2025 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2024 года выше на «+» 15,34 тыс. рублей или 0,3%, прогнозируется незначительный рост налоговых доходов «+» 8,94 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на «+» 6,40 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2023-2025 годы показывает повышение объема - 2023 год к ожидаемому 2022 году на «+» 4%, доля в общем объеме доходов составляет 83,1%, 2024 год к 2023 году ниже на «-»29,3%, доля в общем объеме доходов составляет 76%, и 2025 год к 2024 году выше на «+» 0,3%, доля в общем объеме доходов составляет 75,9%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджетообразующими источниками являются *поступление земельного налога* – 81,8 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1158,33 тыс. рублей, соответственно 64,1% (910,90 тыс. рублей) и 63,7% (910,97 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 14 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2023 год в сумме – 8 382,47 тыс. рублей, 2024 год в сумме – 5 922,98 тыс. рублей, 2025 год в сумме – 5 938,32 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2022 год (8 153,86 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2023 год увеличены на «+» 2,8% или в абсолютном выражении на «+» 228,61 тыс. рублей, на 2024 год к прогнозируемым на 2023 год показатели ниже на «-» 29,3% («-» 2 459,49 тыс. рублей), на 2025 год к прогнозируемым расходам на 2024 год показатели выше на «+» 0,3% («+» 15,34 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2022 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2023 год | 2024 год | 2025 год | Темп роста (%) | | |
| 2023 г. к ожидаемому исполнению 2022 г. | 2024 г. к 2023 г. | 2025 г. к 2024 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 8 153,86 | 8 382,47 | 5 922,98 | 5 938,32 | 102,8 | 70,7 | 100,3 |

Расходы местного бюджета на 2023 год и плановые 2024 и 2025 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6. Выводы и предложения**

При формировании параметров бюджета поселения на 2023 – 2025 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2023 - 2025 годы, одобрены постановлением Главой Огневского сельского поселения от 29.08.2022 года № 49, Прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на 2023 - 2025 годы, одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 02.11.2022 № 59).

На 2023 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 382,47 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 382,47 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2024 год и 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 922,98 тыс. рублей и соответственно 5 938,32 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 5 922,98 тыс. рублей, и соответственно 5 938,32 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 143,29 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 287,03 тыс. рублей.

Предусмотрен верхний предел муниципального долга на 1 января 202 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО Н.В. Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF), от 01.07.2021 N 255-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11 (изменение от 22.05.2019 г № 18-6; от 21.12.2021г № 39-3; от 28.04.2022г № 42-11). [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 28.05.2020 № 15-3. [↑](#footnote-ref-3)