

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ  
ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ  
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ  
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»  
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН  
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР  
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,  
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62  
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 20-п  
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское  
сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»  
( первое чтение).**

с. Усть-Кокса

«19» ноября 2024г.

## **1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»<sup>1</sup>, Положением о Контрольно-Счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА<sup>2</sup>, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Огневское сельское поселение»<sup>3</sup> (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

<sup>1</sup>Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федерального закона от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

<sup>2</sup> Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2023 №18-3)

<sup>3</sup>Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 27.11.2023 № 2-2.

## **1. Общие сведения**

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее проект Решения) являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на период 2025-2027 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Огневское сельское поселение» (далее - Бюджет поселения).

## **2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

Прогноз социально-экономического развития сельской администрации Огневского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Прогноз), одобрен Постановлением Главы Огневского сельского поселения от 12.11.2024 № 113, с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) на 2 дня.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Решение о вынесении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Огневского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято Распоряжением Главы сельского поселения от 14.11.2024 № 45.



Анализ показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобренные Постановлением Главы сельского поселения от 13.11.2024 года № 114.

Приоритетной задачей бюджетной политики остается сохранение сбалансированности бюджета МО «Огневское сельское поселение» республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками, является необходимым элементом управления муниципальными финансами сельского поселения. Которое будет обеспечено при реализации следующих мер:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета;
- проведение политики рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета будет осуществляться с учетом следующих мер:

- проведение эффективного управления муниципальным долгом с сохранением долговой нагрузки на безопасном для местного бюджета уровне;
- реализация муниципальных программ и достижение целевых показателей результативности;
- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие государственно-частного партнерства;
- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

3) Развитие межбюджетных отношений предусматривает:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- проводить мониторинг соблюдения обязательств;
- проводить контроль кредиторской задолженности;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Повышение доходного потенциала МО «Огневское сельское поселение» РА остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- 2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- 3) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- 4) повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

Отсутствует направление в налоговой политике «Обеспечить принятие и официальное опубликование в срок до 1 декабря 2024г. решение о введении с 1 января 2025 года туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога организации и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц», отраженные в основных направления бюджетной и налоговой политике МО «Усть-Коксинский район» РА на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утверждённое Постановлением Главы МО «Усть-Коксинский район» от 12.09.2024 №721.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**



3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 6 788,69 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2024 года (12 670,44 тыс. рублей) составляет 53,6%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 6 788,69 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2024 года (13 241,35 тыс. рублей) составляет 51,3 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 6 830,27 тыс. рублей, на 2027 год – 6 856,31 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 100,6 % и 100,4%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 6 830,27 тыс. рублей, на 2027 год – 6 856,31 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 100,6% и 100,4%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 170,33 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 341,20 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 10, 11 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2028 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

#### **4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 6 788,69 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 332,99 тыс. рублей, или 19,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 455,70 тыс. рублей (80,4 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 6 830,27 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 350,17 тыс. рублей, или 19,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 480,10 тыс. рублей (80,2 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 6 856,31 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 365,21 тыс. рублей, или 19,2 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 491,10 тыс. рублей (80,1 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год от оценки 2024 года		2026 год от 2025года		2027 год от 2026 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 303,41	1332,99	1350,17	1365,21	+29,58	+2,3	+17,18	+1,3	+15,04	+1,1
Доля в общем объеме доходов, %	10,3	19,6	19,8	19,9	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	11 367,03	5 455,70	5 480,10	5 491,10	-5 911,33	-52,0	+24,40	0,4	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	89,7	80,4	80,2	80,1	-	-	-	-	-	-
<b>Итого:</b>	<b>12 670,44</b>	<b>6 788,69</b>	<b>6 830,27</b>	<b>6 856,31</b>	<b>-5881,75</b>	<b>-46,4</b>	<b>+41,58</b>	<b>+0,6</b>	<b>+26,04</b>	<b>+0,4</b>

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозировано со снижением по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2024 году на 5 881,75 тыс. рублей или на 46,4%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений 5 911,33 тыс. рублей или на 52%.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2025 года выше на 41,58 тыс. рублей или 0,6%, прогнозируется незначительное увеличение налоговых доходов 17,18 тыс. рублей и объема безвозмездных поступлений 24,40 тыс. рублей или 0,4%.



Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на 26,04 тыс. рублей или 0,4%, прогнозируется незначительный рост налоговых доходов 15,04 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает снижение объема - 2025 год к ожидаемому 2024 году на «-» 52%, доля в общем объеме доходов составляет 80,4%, 2026 год к 2025 году выше на «+» 0,4%, доля в общем объеме доходов составляет 80,2%, и 2027 год на уровне 2026 года, доля в общем объеме доходов составляет 80,1%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджета образующими источниками являются поступление земельного налога – 78,3 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1043,74 тыс. рублей, соответственно 77,5% (1 046,14 тыс. рублей) и 76,6% (1 046,24 тыс. рублей).

## 5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 14 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 6 788,69 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 6 830,27 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 6 856,31 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаем ому исполне нию 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8

Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	13 241,35	6 788,69	6 830,27	6 856,31	51,3	100,6	100,4
--	-----------	----------	----------	----------	------	-------	-------

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

## **6. Выводы и предложения**

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобрены постановлением Главы Огневского сельского поселения от 13.11.2024 года №114, Прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на 2025 - 2027 годы, одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 12.11.2024 № 113), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 БК РФ на 2 дня.

На 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 788,69 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 788,69 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 830,27 тыс. рублей и соответственно 6 856,31 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 6 830,27 тыс. рублей, и соответственно 6 856,31 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 170,33 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 341,20 тыс. рублей.

Предусмотрен верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Отсутствует направление в налоговой политике «Обеспечить принятие и официальное опубликование в срок до 1 декабря 2024г. решение о введении с 1 января 2025 года туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога организации и физических лиц, оказывающих услуги по



предоставлению мест для временного проживания физических лиц», отраженные в основных направлениях бюджетной и налоговой политике МО «Усть-Коксинский район» РА на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утвержденное Постановлением Главы МО «Усть-Коксинский район» от 12.09.2024 №721.

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний.

Аудитор КСО



И.А. Архипова.