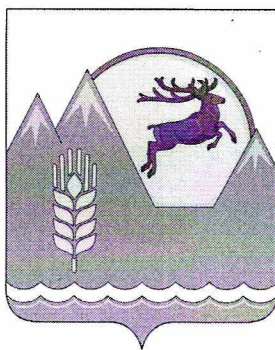


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИНГ
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., 6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 16-п
на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(первое чтение).**

с. Усть-Кокса

«15» ноября 2024г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением «О контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА»², Положением «О бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении Усть-Коксинского района Республики Алтай»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2023 №18-3)

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов Усть-Коксинского сельского поселения от 17.07.2020 № 13-4(изменение от 30.04.2021 № 18-4).

1. Общие сведения

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики. Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета – это прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, в том числе размер межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет района, дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на период 2025-2027гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Усть-Коксинского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития МО «Усть-Коксинского сельского поселения» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы Усть-Коксинского сельского поселения от 24.10.2024 №271, то есть с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) на 13 дней. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Усть-Коксинского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято распоряжением главы сельского поселения от 08.11.2024 № 271.

Анализ Прогноза показал, что в нем прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и

ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Коксинского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 23.10.2024 года № 270.

Основной задачей бюджетной политики сельского поселения остается эффективное управление и использование бюджетных средств направленное на обеспечение сбалансированности бюджета Усть-Коксинского сельского поселения Республики Алтай.

Основные направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками:

- обеспечить высокую долговую устойчивость местного бюджета, с сохранением долговой нагрузки на безопасном уровне;

- обеспечить соответствие объема расходных обязательств объемам источников их финансового обеспечения;

- обеспечить в первоочередном порядке: обязательства по оплате труда работников бюджетной сферы и публичные нормативные обязательства;

- предусмотреть резервный фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в объеме бюджетных ассигнований не менее уровня 2024 года;

- повысить качество финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств республиканского бюджета, включая качество ведения бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета:

- прогнозировать поступления в местный бюджет и перечисления из местного бюджета, обеспечивающие управление единым счетом местного бюджета и равномерное исполнение местного бюджета;

- продолжение казначейского сопровождения целевых средств местного бюджета;

- повышение качества ведения бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности при их централизации;

- исполнении публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств, включая обеспечение оплаты труда с учетом роста минимального размера оплаты труда;

- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы с использованием социального заказа, для повышения качества и доступности услуг для их получателей;

- не принятии расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- формировании благоприятного инвестиционного климата;

- обеспечении высокого уровня открытости бюджетных данных;

- вовлечении общественности в обсуждении социально значимых вопросов, в том числе при реализации проектов инициативного бюджетирования;

- развитии финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

Повышение доходного потенциала Усть-Коксинского сельского поселения остается актуальной задачей налоговой политики сельского поселения.

Основные направления налоговой политики:

- обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работ по снижению дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет;

- проведение оценки эффективности налоговых расходов;

- повешение эффективности мер, направляемых на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;

- реализация мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов;

- обеспечить принятие и официальное опубликования в срок до 1 декабря 2024г. решение о введении с 1 января 2025г. туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога.

Проект бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов спрогнозирован сбалансированным.

3. Основные характеристики бюджета Усть-Коксинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 16 105,26 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему

году, согласно оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год (24 469,58 тыс. рублей) составляет 65,8 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 16 105,26 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году, согласно оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год (24 771,79 тыс. рублей) составляет 65,0%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 16 371,83 тыс. рублей, на 2027 год – 16 638,12 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 101,7 % и 101,6%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2026 год – 16 371,83 тыс. рублей, на 2027 год – 16 638,12 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 101,7 % и 101,6%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 409,30 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 831,91 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.7 ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены источники финансирования дефицита местного бюджета.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 25, 26 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2026 год и 2027 годы с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года, на 1 января 2027-2028 гг., в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 16 105,26 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 9 072,06 тыс. рублей, или 56,3 % от общего объема доходов местного

бюджета, неналоговые доходы – 2 472,00 тыс. рублей (15,4 %), безвозмездные поступления – 4 561,20 тыс. рублей (28,3 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 16 371,83 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 9 351,27 тыс. рублей, или 57,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 2 459,36 тыс. рублей (15,0 %), безвозмездные поступления – 4 561,20 тыс. рублей (27,9 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 16 638,12 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 9 588,92 тыс. рублей, или 57,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 2 488,00 тыс. рублей (15,0 %), безвозмездные поступления – 4 561,20 тыс. рублей (27,4 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год от оценки 2024 года		2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	10 085,96	9 072,06	9 351,27	9 588,92	-1 013,9	-10,1	+279,21	+3,1	+237,65	+2,5
Доля в общем объеме доходов, %	41,2	56,3	57,1	57,6						
Неналоговые доходы	1 852,17	2 472,00	2 459,36	2 488,00	+619,83	33,5	-12,64	-0,5	+28,64	+1,2
Доля в общем объеме доходов, %	7,6	15,4	15,0	15,0						
Безвозмездные поступления	12 531,45	4 561,20	4 561,20	4 561,20	-7 970,25	-63,6	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	51,2	28,3	27,9	27,4						
Итого:	24 469,58	16 105,26	16 371,83	16 638,12	-8 364,32	-34,2	266,57	+1,7	+266,29	+1,6

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке объема доходов в 2024 году на «-» 8 364,32 тыс. рублей или на «-»34,2%, снижение за счет уменьшения неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году спрогнозировано выше объема доходов к 2025 году на «+» 266,57 тыс. рублей или на «+»1,7%, рост за счет увеличения налоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на «+» 266,29 тыс. рублей или «+» 1,6%, увеличение за счет налоговых, неналоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает тенденцию спада - 2025 год к ожидаемому 2024 году на «-» 63,6 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 28,3%, 2026 год к 2025 году на 0,0 процентных пункта,

доля в общем объеме доходов составляет 27,9%, и 2027 год к 2026 году остается на уровне, доля в общем объеме доходов составляет 27,4%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 52,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 6 106,77 тыс. рублей, соответственно 52,2% (6 168,30 тыс. рублей) и 51,2% (6 188,44 тыс. рублей).

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 24,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 2 883,46 тыс. рублей, соответственно 26,2% (3 093,95 тыс. рублей) и 27,4% (3 304,34 тыс. рублей).

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 31 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 16 105,26 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 16 371,83 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 16 638,12 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2024 год (24 771,79 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2025 год уменьшены на 35,6% или в абсолютном выражении на «-» 8 807,43 тыс. рублей, на 2026 год к прогнозируемым на 2025 год показатели выше на 1,7% («+» 266,57 тыс. рублей), на 2027 год к прогнозируемым на 2026 год показатели выше на 1,6% («+» 266,29 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаемому исполнению 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	24 771,79	16 105,26	16 371,83	16 638,12	65,0	101,7	101,6

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 годы за основу взяты:

- основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобренные постановлением Главы сельской администрации от 23.10.2024 года № 270;

- прогноз социально-экономического развития МО «Усть-Коксинского сельского поселения» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, согласно норм положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития МО «Усть-Коксинского сельского поселения» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, одобрен с нарушением срока на 13 дней;

- оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2024 год, на 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 16 105,26 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 16 105,26 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 16 371,83 тыс. рублей и соответственно 16 638,12 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 16 371,83 тыс. рублей, и соответственно 16 638,12 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 409,30 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 831,91 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.7 ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения «О бюджете муниципального образования Усть-Коксинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответствует нормам бюджетного законодательства, а также нормам положения о бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении Усть-Коксинского района Республики Алтай.

Контрольно-счетный орган МО «Усть-Коксинский район» рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



И.А.Архипова