

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 18-п
*на проект Решения «О бюджете Верх-Уймонского сельского поселения на
2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(первое чтение).*

с. Усть-Кокса

« 18 » ноября 2024г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования Верх-Уймонского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Верх-Уймонском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3 (в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2023 №18-3).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 25.10.2021 № 22-2.

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Верх-Уймонского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Верх-Уймонского сельского поселения на период 2025-2027 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Верх-Уймонского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы сельской администрации от 07.11.2024 № 146, в соответствии с положением пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Верх-Уймонского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято распоряжением главы сельской администрации от 07.11.2024 № 18.

Анализ прогноза социально-экономического развития показал, что в прогнозе на 2025-2027 годы присутствует информация за предыдущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 -2027 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 14.11.2024 года № 151.

Основной задачей бюджетной политики остается эффективное управление и использование бюджетных средств направленное на обеспечение сбалансированности и использование бюджетных средств направленное на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета, включая вариативность прогноза;
- формирование бюджетных резервов и проведение политики рационального их использования;
- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов;
- обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности;
- повышение качества финансового менеджмента главным администратором местного бюджета.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета:

- реализация муниципальной программы;
- проведении мониторинга достижения результатов структурных элементов муниципальной программы, в том числе результатов предоставления целевых средств;
- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- повышение качества ведения бюджетного учёта и формирования бюджетной отчетности;
- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств;
- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных;
- вовлечение общественности в обсуждение социально-значимых вопросов;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений;
- совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3) Развитие межбюджетных отношений:

- ежегодное заключение соглашения, предусматривающего меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов местного бюджета, проведение мониторинга соблюдения обязательств, предусмотренных указанным соглашением;
- обеспечение контроля кредиторской задолженности местного бюджета;
- повышение качества управления муниципальными финансами;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Налоговая политика поселения направлена на повышение доходного потенциала МО «Верх-Уймонское сельское поселение».

Основные направления налоговой политики:

- мониторинг правоприменения законодательства Республики Алтай, регулирующего вопросы налогообложения в Республике Алтай, его совершенствования;
- обеспечения реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работ по снижению дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- реализация мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В статье 1 и статье 3 проекта Решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 6 841,77 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года (12 871,34 тыс. рублей) составляет – 53,2%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 6 841,77 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года (12 981,06 тыс. рублей) составляет 52,7%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 6 990,68 тыс. рублей, на 2027 год – 7 062,28 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 102,2% и 101,0% соответственно.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 6 990,68 тыс. рублей, на 2027 год – 7 062,28 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 102,2% и 101,0% соответственно.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 158,24 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 318,71 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.5 ст. 4 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 4 Положения о бюджетном процессе.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 6 841,77 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2 229,57

тыс. рублей, или 32,6 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 612,20 тыс. рублей (67,4 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 6 990,68 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2 317,28 тыс. рублей, или 33,1 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 673,40 тыс. рублей (66,9 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 7 062,28 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2 361,78 тыс. рублей, или 33,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 700,50 тыс. рублей (66,6%).

Анализ поступлений доходов, приведенный в таблице «Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проведен согласно оценке ожидаемого исполнения доходов за 2024 год, представленной с проектом Решения.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год к оценки 2024 года		2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	2 146,82	2 229,57	2 317,28	2 361,78	+82,75	+3,9	+87,71	+3,9	+44,50	+1,9
Доля в общем объеме доходов, %	16,7	32,6	33,1	33,4	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	8,47	0,00	0,00	0,00	-8,47	-100	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	10 716,05	4 612,20	4 673,40	4 700,50	-6 103,85	-57,0	+61,20	+1,3	+27,10	+0,58
Доля в общем объеме доходов, %	83,3	67,4	66,9	66,6	-	-	-	-	-	-
Итого:	12 871,34	6 841,77	6 990,68	7 062,28	-6 029,57	-46,8	+148,91	+2,2	+71,6	+1,0

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозирован с уменьшением по отношению к оценке ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2024 году на «-» 6 029,57 тыс. рублей или на 46,8%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений «-» 6 103,85 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году спрогнозировано выше объема доходов в 2025 году на «+»148,91 тыс. рублей или на 2,2%,

увеличение за счет безвозмездных поступлений на «+»61,20 тыс. рублей или на 1,3 % и за счет налоговых доходов на «+»87,71 тыс. рублей или на 3,9 %.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на «+» 71,6 тыс. рублей или 1,0%, за счет безвозмездных поступлений на «+»27,10 тыс. рублей или на 0,6 % и за счет налоговых доходов на «+»44,5 тыс. рублей или на 1,9 %.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает:

- 2025 год к ожидаемому исполнению доходов в 2024 году идет динамика снижения на 57,0 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 67,4%;

- 2026 год к 2025 году увеличения доли безвозмездных поступлений на 1,3 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 66,9%;

- 2027 год спрогнозирован к 2026 году с увеличением доли безвозмездных поступлений на 0,6 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 66,6%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 79,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 760,64 тыс. рублей, соответственно 78,5% (1 819,80 тыс. рублей) и 77,8% (1 836,48 тыс. рублей).

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 16,2% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 361,76 тыс. рублей, соответственно 16,7% (388,17 тыс. рублей) и 17,5% (414,57 тыс. рублей).

Третьим источником доходов являются Налоги на совокупный доход – 4,8% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 107,17 тыс. рублей, соответственно 4,7% (109,31 тыс. рублей) и 4,7% (110,73 тыс. рублей).

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 4 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной

из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 6 841,77 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 6 990,68 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 7 062,28 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2024 год (12 981,06 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2025 год уменьшились на 52,7% или в абсолютном выражении на «+»6 139,30 тыс. рублей, на 2026 год к прогнозируемым на 2025 год показатели выше на 2,1%, «+»148,92 тыс. рублей соответственно, на 2027 год к прогнозируемым расходам 2026 года показатели выше на 1,0% («+» 71,60 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаем ому исполне нию 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	12 981,06	6 841,76	6 990,68	7 062,28	52,7	2,1	1,0

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 г.г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики Сельской администрации Верх-Уймонского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобренные постановлением Главы сельского администрации от 14.11.2024 года № 151, Прогноз социально-экономического развития МО «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2025 - 2027 годы, одобрен Главой сельской администрации (постановление от 07.11.2024 № 146).

На 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 841,77 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения

прогнозируется в сумме 6 841,77 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 990,68 тыс. рублей и соответственно 7 062,28 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 990,68 тыс. рублей, и соответственно 7 062,28 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 158,24 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 318,71 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.5 ст. 4 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения «О бюджете муниципального образования Верх-Уймонского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в целом соответствует нормам бюджетного законодательства, а также нормам положения о бюджетном процессе в Верх-Уймонском сельском поселении.

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



И.А.Архипова